

•编者按•

从世界自然保护大会看生物多样性保护的新趋势

马克平*

(中国科学院植物研究所植被与环境变化国家重点实验室, 北京 100093)

New trends for biodiversity conservation from the World Conservation Congress

Keping Ma*

State Key Laboratory of Vegetation and Environmental Change, Institute of Botany, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100093

第六届世界自然保护大会于2016年9月1–10日在美国夏威夷召开, 主题是“处于十字路口的地球: 决定可持续的未来之路”。来自世界各地的一万余人参加了大会, 既有自然保护领域的专家、自然保护组织的负责人, 也有政府首脑等政要和企业界领袖, 更有普通的自然保护工作者和众多的年轻学子。真正是全球自然保护领域的盛会, 总结取得的进展和面临的挑战, 决定自然保护的未來走向。大会包括两个部分: (1)自然保护论坛; (2)世界自然保护联盟(IUCN)会员大会和相关活动。自然保护论坛包括1,300场活动, 其中高级别论坛(high level session)最受关注。大会审议通过了联盟理事会主席章新胜的工作报告和总干事Inger Andersen的工作报告、表决通过了106项提案、审议通过了未来四年的工作方案(programme of work)(附录1)、选举产生了新一届的理事会(包括理事和理事长)和6个专业委员会主席(<http://iucnworldconservationcongress.org/>)。来自中国的章新胜高票连任世界自然保护联盟主席。大会还通过了夏威夷承诺(Hawaii Commitments)。

鉴于世界自然保护大会参加者的广泛性和代表性, 大会的成果对于未来几年自然保护领域的全球发展态势具有关键的影响力。成果主要包含在大会通过的三个重要文件中, 即通过的提案、未来四年工作方案和夏威夷承诺。认真分析这三个文件, 可以得到下面几点认识:

(1)未来的自然保护行动会积极支持联合国可

持续发展目标(<https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>)、《生物多样性公约》的爱知目标(www.cbd.int)以及气候变化《巴黎协定》(<http://unfccc.int/2860.php>)等全球重要议程的实施。在IUCN未来四年工作方案中体现得非常明显, 这也是未来四年方案与2013–2016年方案的重要不同之处。比较两个四年期方案可以看出, 基本框架没有大的改变, 只是内容上作了调整, 但未来四年的方案中明确提出了与联合国可持续发展目标、《生物多样性公约》的爱知目标以及气候变化《巴黎协定》的关联。方案领域一是评估和保护自然, 重点在支撑可持续发展目标14和15, 分别是保护和可持续利用海洋资源与保护、恢复和可持续利用陆地生态系统, 可持续经营森林、防治荒漠化、遏制土地退化和生物多样性丧失; 第二个方案领域是自然资源的可持续利用和惠益公平分享, 重点支撑可持续发展目标5, 10, 16, 17, 关键是可持续发展的广泛参与和所得惠益的公平共享; 第三个方案领域是基于自然的解决方案, 重点支撑可持续发展目标1, 2, 3, 11, 13, 关键是基于生物多样性和生态系统服务解决贫困、食物安全、人类健康和气候变化等问题(详见附录1)。

(2)基于自然的解决方案是IUCN未来四年工作方案的核心。IUCN未来四年方案的第一个方案领域重点在于保护; 第二个方案领域重点在于可持续利用和惠益的公平共享; 二者都是基于自然系统的行动。基于自然的解决方案是从根本上解决社会、经济和生态问题的有效而长久的方案, 是IUCN工

* 通讯作者 Author for correspondence. E-mail: kpma@ibcas.ac.cn

作方案的灵魂。这个理念得到了联合国可持续发展目标和气候变化的《巴黎协定》等国际行动框架的认可和重视,逐步成为行动计划的指导原则。从大会通过的提案看,只有10%是关于基于自然的解决方案的,57%是关于评估和保护自然的。说明会员们对IUCN传统优势的工作更加重视,对于新近形成的可能对未来更为重要的战略选择还需要时间去理解和接受。

(3)海洋生态系统保护受到重视。《生物多样性公约》爱知目标第17条规定,到2020年,陆地保护地面积不小于国土面积的17%,海洋保护地面积不小于10%。从《公约》秘书处组织的中期进展评估看,陆地保护地目标实现没有问题,但海洋保护地目标实现的难度较大。联合国可持续发展目标14专门是关于海洋生态系统保护的。基于这样的背景,大会特别召开了岛屿国家政要参加的太平洋峰会,数个岛国的总统或总理参加了会议。在大会召开前夕,美国总统奥巴马宣布夏威夷西部的帕帕哈瑙莫夸基亚国家海洋保护地(Papahānaumokuākea Marine National Monument)扩大到36万km²,成为世界上面积最大的保护地。伯劳总统莱蒙基绍(Tommy Remengesau)在大会开幕式致辞时宣布该国海洋专属经济区的80%将成为保护地。大会投票通过了到2020年至少30%的海洋得到保护的提案。虽然目标较高,但成为了大会的共识。凡此种种,可以看出海洋保护受到国际社会的空前重视。

(4) IUCN的保护工具(conservation tools)不断完善。IUCN在全球生物多样性受威胁程度评估和自然保护地建设方面具有无可争辩的权威性。代表性的产品包括物种受威胁程度评估标准和物种红色名录;自然保护地分类标准和指导原则以及全球数据库等。近年发展起来的保护工具包括自然保护地绿色名录、生态系统红色名录和生物多样性关键区域(key biodiversity area)等。在大会期间,这些保护工具的培训推介活动深受欢迎。哈佛大学的E. O. Wilson教授,被人们尊称为“生物多样性之父”,在

大会高级别论坛演讲时高度赞扬了IUCN保护工具和数据库的影响力。

(5)我国在世界自然保护大会的参与度不断提高。IUCN理事会主席章新胜曾任我国教育部副部长,很多大型活动都是由他主导的。我国代表团主办了多场活动,例如:“加强生态系统治理,促进生态文明建设”、“大都市水源地保护”、“生态系统生产总值(GEP)”、“中美森林景观恢复的经验”、“中国的投资是否能够改变非洲的环境”;我国参会者应邀在相关的活动中演讲,如“生态系统红色名录论坛”、“国家物种红色名录论坛”、“保护地绿色名录论坛”;本人作为亚洲区会员委员会主席还主持了IUCN亚洲会员大会,并代表268个团体会员在全球区域和国家委员会大会发言,提出如何充分发挥会员作用的建议。

针对我国的实际情况,提出以下几点建议:(1)无论是可持续发展目标和爱知目标的实现,还是应对气候变化以及其他环境危机,基于自然的解决方案是长远的战略选择,我国应该重视;(2)加强海洋生物多样性本底与保护对策的研究,既是保护的需要,也是我国外交工作的需要,应特别重视周边国家在东海申报世界自然遗产地、在南海推动建立海洋和平公园的意向;(3)重视基于科学的保护行动,特别是在IUCN保护工具应用方面需要加强,如物种红色名录与全球红色名录的对接、中国生态系统红色名录项目的启动、生物多样性关键区域评估的开展、自然保护地绿色名录的积极参与和生态系统服务与治理工作的加强等;(4)基于多个方面的形势分析,我国应鼓励亚洲生物多样性分布、热点、保护空缺和保护规划方面的研究,在做好本国工作的基础上,结合“一带一路”等国家战略为区域自然保护作出负责任大国应有的贡献,积极参与和主导区域自然保护和环境治理。

(责任编辑:周玉荣)

附录 Supplementary Material

附录1 IUCN未来四年的工作方案

Appendix 1 IUCN Programme 2017–2020

<http://www.biodiversity-science.net/fileup/PDF/w2016319-1.pdf>